

# Kotoutumiskoulutuksen uudet järjestämistavat 2025

KEHA-keskuksen webinaari 22.8.2025  
Erityisasiantuntija Laura Ruuskanen, TEM



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Vuoden 2025 alussa voimaan tulleet uudistukset



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# 2025 voimaan tulleet uudistukset ja lakimuutokset



- Uusi laki kotoutumisen edistämisestä (681/2023, *kotoutumislaki*) tuli voimaan 1.1.2025.
- TE-palvelu-uudistus tuli voimaan samaan aikaan; *laki työvoimapalveluiden järjestämisestä* (380/2023).
- Kunnan vastuulla on kotoutumisen ja työllisyyden edistäminen.
- Kunnan maksuvastuu työttömyysetuusmaksuista kasvoi.
- Kunnat muodostavat työllisyysalueita, joita on 45.
- Työvoimapalveluiden ml. työvoimakoulutuksena toteutetun kotoutumiskoulutuksen järjestämisvastuussa ja rahoituksessa muutoksia.

# Kotoutumiskoulutuksen järjestäminen



- Kotoutumiskoulutus on osa kunnan kotoutumishjelmaa eli kunnan kotoutumisen alkuvaiheen palveluita.
- Kunta vastaa siitä, että kunnassa on tarjolla kotoutumiskoulutusta kunnassa asuvien kotoutuja-asiakkaiden tarvetta vastaavasti. Kunnan on ohjattava kotoutuja-asiakas, joka ei ole oppivelvollinen, osallistumaan kunnan tai muun tahon toteuttamaan kotoutumiskoulutukseen.
- **Työnhakijaksi rekisteröityneen kotoutuja-asiakkaan kotoutumiskoulutus toteutetaan pääsääntöisesti työvoimakoulutuksena, josta säädetään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa. Kotoutumiskoulutus voidaan toteuttaa myös omaehtoisena opiskeluna.**

# Työvoimakoulutuksena toteutetun kotoutumiskoulutuksen järjestäminen



- Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu itsessään ei määritä sitä, *miten* palvelut pitää tuottaa. **Järjestämisvastuussa oleva taho päättää palveluiden tuottamistavasta** (HE 207/2022 vp, julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestäminen)
  - Käytännössä kunta voi tuottaa palvelut omana tuotantona, in housena tai kilpailuttamalla.
- Siirtymävaiheessa (2025 alussa) ELY-keskuksilta saadun tiedon mukaan 45 työllisyysalueesta
  - 25 otti vastaan ELY-keskusten hankintasopimuksia (huom! sopimuskaudet hyvin eri pituisia)
  - 24 tekee itse hankintoja (tässä luvussa myös alueet, jotka ovat mukana useamman alueen yhteisissä hankinnoissa)
  - 17 toteuttaa koulutuksen kunnan omissa oppilaitoksissa
  - moni alue esim. sekä ottaa ELY-keskuksilta siirtyviä sopimuksia että tekee itse hankintoja
- TEM:n ja KEHA-keskuksen alkuvuodesta 2025 työllisyysalueille tekemän kyselyn (vastaajina 42 aluetta) mukaan 80 % vastaajista ilmoitti toteuttavansa työvoimakoulutuksena järjestettävän kotoutumiskoulutuksen ostopalveluina. Kyselyn mukaan kotoutumiskoulutuksia hankitaan lähes poikkeuksetta ulkopuolisilta palveluntarjoajilta riippumatta työllisyysalueen koosta.
- Palveluiden tuottamistavat todennäköisesti muotoutuvat lähivuosina kunkin työllisyysalueen tarpeiden mukaisesti.

# Työvoimakoulutuksena toteutetun kotoutumiskoulutuksen rahoitus 2025



- Työvoimakoulutuksena järjestettävän kotoutumiskoulutuksen arvioitu kustannus rahoitetaan kunnille pääosin peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän vieraskielisyyskriteerin perusteella. Kansainvälistä suojelua saavien ja heihin rinnastettavien henkilöiden (kotoutumislain 2 § 3 ja 4 mom) työvoimakoulutuksena järjestettävän kotoutumiskoulutuksen rahoitus on osana kunnalle maksettavaa laskennallista korvausta.
- Huomioitava, että valtionosuusrahoitus ja kunnalle maksettava laskennallinen korvaus ovat laskennallisia. Valtionosuus on yleiskatteista. Kuntien itsehallintoon kuuluu määrärahan kohdentamisesta päättäminen.

# Kotoutumiskoulutuksen toteutuksessa huomioitavaa



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Kotoutumiskoulutuksen opetussuunnitelman perusteet (OPH-649-2022)



- Noin vuoden mittainen, 80 opintopisteen koulutus; toteutetaan yleensä modulaarisena.
- Erilaisia malleja, esim. eri nopeuksilla eteneviä opetusryhmiä riippuen kunnan/alueen koosta.
- Suomen/ruotsin tavoitetaso B1.1. Tietoa saavutetuista tasoista [täällä](#).
- Yksi päätavoitteista on laatia opiskelijoille jatkosuunnitelma ja ohjata eteenpäin.
- Koulutuksen järjestäjät laativat opetussuunnitelman perusteiden pohjalta tarkemmat opetus- ja ohjaustyötä kuvaavat suunnitelmat.

KUVIO 1. KOTOUTUMISKOULUTUKSEN LAAJUUS JA OSA-ALUEET



# Kotoutumiskoulutuksen päättötesti



- Eduskunta on edellyttänyt (kirjelmä EK 35/2018 vp), että kotoutumiskoulutukseen sisältyy kielitaitoa mittaava koe.
- Kotoutumislain mukaan kotoutumiskoulutuksen osana on järjestettävä suomen tai ruotsin kielitaidon päättötestaus.
- Opetushallitus määrää päättötestauksen toteuttamisesta ja vastaa sen ylläpidosta ja kehittämisestä.
- Päättötestaus koskee vain kotoutumiskoulutuksia, joissa noudatetaan kotoutumiskoulutuksen opetussuunnitelman perusteita
  - Käytännössä päättötestiä aletaan käyttää koulutuksissa, jotka ovat kokonaisuutena alkaneet vuonna 2025
  - Käytännössä päättötestiin ohjataan koulutuksen loppuvaiheessa olevat opiskelijat ja testi tehdään osana koulutusta, eli siinä oppilaitoksessa/koulutuksen järjestäjällä, jossa koulutuksen loppuvaiheessa oleva opiskeluryhmä on
- Ei korvaa opettajan tekemää arviointia kotoutumiskoulutuksen aikana ja päättyessä.
- Lisätietoa [Oph:n sivuilta](#)



Kiitos!