

Pakolaisesta kuntalaiseksi -verkostopäivä 7.5.2026

Tilapäistä suojelua saavat ukrainalaiset Suomessa

Heidi Lehtovaara
Monika Stenholm



Tulevaisuuden ratkaisuja – tiedolla, taidolla ja yhteistyöllä

Esityksen sisältö

Tilapäinen suojelu ja ukrainalaiset Suomessa

Linjauksia, tilastoja, raportteja ja tutkimuksia

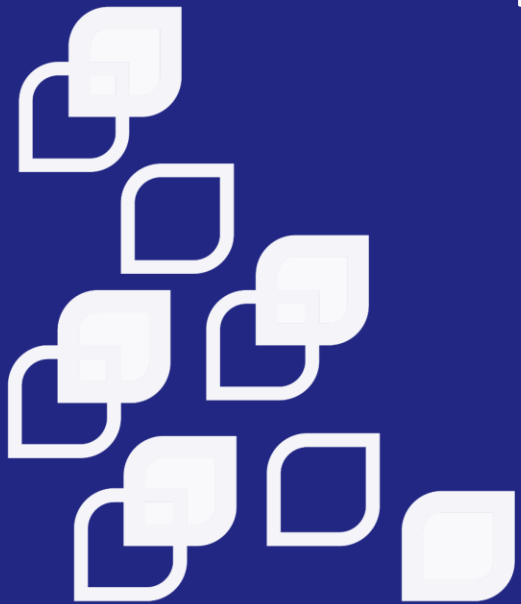
Tilannekuvaa työllisyydestä ja työttömyydestä

Nostoja KEHA-keskuksen tilastoista ja raporteilta

Kohti vuotta 2027



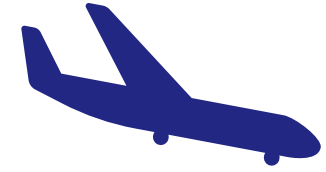
Tilapäinen suojelu ja ukrainalaiset Suomessa



Tilapäinen suojelu ja ukrainalaiset Suomessa

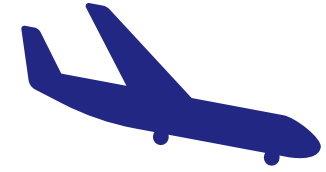


Tilapäinen suojele 1/3



- **Euroopan unionin oikeus- ja sisäasioiden neuvosto antoi direktiivin 5 artiklan mukaisen täytäntöönpanopäätöksen (2022/382) Ukrainasta Venäjän 24. helmikuuta aloittamaa hyökkäyssotaa pakenevien tilapäisen suojelelun alkamisesta kaikissa jäsenvaltioissa 4.3.2022 alkaen.**
- **Ukrainasta pakenevien tilapäinen suojele tuli Suomessa voimaan 7.3.2022** (valtioneuvoston päätös 149/2022).
- **Suomen lainsäädännössä** tilapäisestä suojelelusta säädetään Ulkomaalaislaissa (301/2004) ja Vastaanottolaissa (746/2011).

Tilapäinen suojelu 2/3



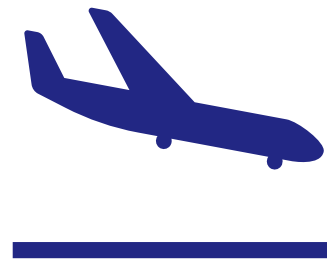
- Tilapäistä suojelua hakeneilla on välittömästi oikeus suojeluun ja oleskeluun Suomessa. Lisäksi tilapäisen suojelun perusteella Suomessa oleskelevilla on rajoittamaton **oikeus työntekoon** sen jälkeen, kun tilapäistä suojelua on haettu (Seppä ym. 2025).
- **Suomessa oleskelevien tilapäistä suojelua saaneiden lukumäärää on haastavaa arvioida, sillä suuri osa maastamuutosta jäänee ilmoittamatta viranomaisille ja siten havaitsematta** (Seppä ym. 2025).
- **Vuosina 2018-2021** ukrainan kansalaisille myönnettiin vuosina 2018–2021 keskimäärin noin 11 500 kausityölupaa vuodessa. Kausityö lupien määrä on laskenut vuoden 2022 jälkeen (Seppä ym. 2025).
- **Vuonna 2021** Suomen väestöön kuului noin 7 200 Ukrainan kansalaista (SVT 2022a).

Kelan tietotarjotin

🗣️ "Valtaosa ukrainalaisista ovat tilapäisen suojelun piirissä, ja sen vuoksi he eivät pääosin voi saada työmarkkinatukea, jos ovat työttömiä. Iäkkäät ukrainalaiset eivät puolestaan ole voineet saada Kelan eläkkeitä ennen kuin ovat asuneet vakinaisesti kolme vuotta Suomessa. Tämä lisää toimeentulotuen tarvetta", kertoo Kelan vastaava analyytikko Jukka Hänninen.

Valtaosa saajista on naisia ja lapsia.

Tilapäinen suojelu 3/3



■ **8/2022:** Noin 37 500 ukrainalaista oli Suomessa joko tilapäistä suojelua saaneina tai sitä hakeneina (Svynarenko & Koptsyukh 2022). Nämä luvut kuvaavat vuoden sisällä vaihdellutta määrää: osa ihmisistä tuli jo keväällä 2022, osa myöhemmin, ja kaikki eivät välttämättä hakeneet tilapäistä suojelua heti saapumisen jälkeen.

■ **Vuoden 2023** aikana Suomeen jätettiin yhteensä 19 426 tilapäisen suojelun hakemusta. Määrä oli merkittävä verrattuna muihin maahanmuuton perusteisiin, mutta kuitenkin alle puolet edellisen vuoden hakemusemäärästä (2022: 47 302.)

■ Joulukuun 2024 loppuun mennessä

- myönteisen tilapäisen oleskeluluvan saaneita ja väestötietojärjestelmään merkittyjä oli 71 276
- kotikunnan oli saanut 33 910 tilapäistä suojelua saanutta, mikä on noin 55 prosenttia yli vuoden tilapäistä suojelua saaneista.
- 10 348 tilapäistä suojelua saanutta sai palkkatuloja

■ **Maahanmuuttoviraston arvion mukaan** vuonna 2026 Suomeen saapuu 8 000–10 000 tilapäisen suojelun hakijaa.

Tulijoiden sijoittuminen Suomeen



- [Vastaanottokeskukset | Maahanmuuttovirasto](#)
- [Kotikuntatilastot: Kotikunta | Digi- ja väestötietovirasto](#)
- [Lainsäädäntö ja sisäministeriön tilaamat selvitykset](#) > koosteita siitä, **mihin osiin Suomea ukrainalaiset ovat keskittyneet.**
 - Ukrainalaiset asuneet/asuvat eri puolilla Suomea hajautuneemmin kuin monet aiemmat pakolaisryhmät
- [Kotoutuminen.fi: Päivittyvää tietoa Ukrainasta saapuvien oleskelusta, tilapäisestä suojelusta, työskentelystä ja palveluista Suomessa | Kotoutuminen](#)

- **2021:** Ukrainalaisten enemmistö asui Uudellamaalla. Tämän lisäksi painottuivat mm. Varsinais-Suomi, Satakunta ja Pirkanmaa (SVT 2022a).
- [Helsinki-tietoa tästä](#)

[Kelan tietotarjotin](#)

Kela kehitti ennen kevättä 2023 ukrainalaisille oman palvelumallin, koska arvioitiin, että ukrainalaisia asiakkaita tulisi silloin lyhyen aikavälin sisällä hyvin suuri määrä. Tavoitteena oli, että siirtymä vastaanottopalveluista Kelan asiakkaiksi kävisi mahdollisimman sujuvasti ja vältettäisiin asiakaspalvelun ruuhkautuminen.

Viestintä ukrainalaisille Kelan etuuksista toteutettiin alusta alkaen sekä ukrainaksi että venäjäksi, jotta oikea tieto tavoitaisi mahdollisimman laajasti. Kielivalinnat perustuivat tietoon siitä, että suuri osa etenkin Itä-Ukrainasta sotaa paenneista ukrainalaisista oli venäjänkielisiä.

Ikä ja koulutustausta

- Noin kaksi kolmasosaa Suomeen tulleista ukrainalaisista on työikäisiä.
- 12/2024 kotikunnan saaneista (33 910) 29 % oli alaikäisiä (Seppä ym. 2025).
- Ukrainalaisia lapsia ja nuoria saapui Suomeen jo ennen sotaa.
- Arvio Suomeen saapuneista noin 14.-18.000 lasta ja nuorta. Luku vaihtelee:
 - osa palaa Ukrainaan
 - osa siirtyy muihin EU-maihin
 - uusia tulijoita jatkuvasti
- Yksin maahan tulleita nuoria voi kuormittaa sodan kokemukset, ero perheestä, epävarmuus tulevaisuudesta lisäävät psyykkistä kuormitusta yksin tulleilla nuorilla
- [Ukrainan sota jättää jäljet nuorten mielenterveyteen - Plan](#)

■ Nuorisotutkimus 43 (2025):3

- Ukrainasta paenneiden nuorten kuulumisen kokemusten rakentumista heidän itsensä ja heidän opettajiensa kuvaamana sekä etnografisen havainnoinnin pohjalta
- *Nuoret rakentavat kuulumisen kokemusta suhteessa menneeseen ja kotimaahansa sekä nyt-hetkeen ja tulevaisuuteen. Suomalaisia ystäviä oli vaikea löytää, joten suhteet opettajiin ja opiskelukavereihin olivat erityisen tärkeitä.*
- *He joutuivat kuitenkin myös tasapainoilemaan omien korkeakouluhaaveidensa sekä ympäristön mahdollistamien koulutuspolkujen välillä.*

(Mustonen & Enbuska 2025)

Kattavaa kuvaa Suomessa asuvien ukrainalaisten **koulutustasosta** ei ole toistaiseksi saatavilla. Kyselyjen ja selvitysten pohjalta voidaan kuitenkin arvioida, että tilapäistä suojelua saavien ukrainalaisten työnhakijoiden ja työttömien työnhakijoiden joukossa on huomattavan paljon sekä **toisen asteen että korkea-asteen tutkinnon suorittaneita** (esim. Alho ym. 2022).

Sukupuolijakauma poikkeaa monista aiemmista pakolaisvirroista

Tämä ilmiö näkyy yhdenmukaisesti sekä Suomessa että muualla EU:ssa: ukrainalaispakolaiset ovat **selvästi naisvaltainen ryhmä** (Anderson 2024; Andrews ym. 2023).

Naisten muuttaessa lasten kanssa sopivan lastenhoidon ja koulupaikan järjestämisestä tulee olennainen osan heidän pääsyään kohdemaansa työmarkkinoille.

Penttilä ym. (2023)

- Tilasto- ja haastatteluaineistoihin perustuva katsaus
- Lasten koulunkäynti ja varhaiskasvatus kiinnittävät perheitä heidän nykyisille asuinpaikkakunnilleen ja vähentävät Suomen sisäistä muutttoa.
- Monet ukrainalaislapset elävät Suomessa pitkään ilman isiään, eikä perheillä ole välttämättä tukiverkostoja.
- Osa lapsista asettuu Suomeen ilman vanhempiaan.

Lehtovaara & Suominen (2025)

- Neljä fokusryhmähaastattelua (2024-2025)
- *Suuri osa haastateltavistamme on äitejä. Heistä moni kertoi kokevansa, että Suomi on hyvä ja turvallinen maa kasvattaa lapsia. Epävakaa maailmanpoliittinen tilanne on kuitenkin jatkuvasti läsnä arjessa. Maaliskuussa 2025 toteutetuissa haastatteluissa moni nosti esiin pelon siitä, mitä seuraavaksi tapahtuu. Lapset kotiutuvat koulun ja kavereiden kautta nopeasti arkeen uudessa maassa. Haastateltavat kuvasivat koskettavasti sitä, miten ristiriitaisia ajatuksia mahdollinen paluu Ukrainaan aiheuttaa.*

- **Erityisesti Saksaa koskevissa tutkimuksissa on osoitettu, että monet ukrainalaisnaiset ovat yksinhuoltajia.** Lastenhoidon ja koulutusjärjestelmien yhteensovittaminen vaikeuttaa työn vastaanottamista, vaikka koulutustaso on keskimäärin korkea (esim. Rabinovych ym. 2025).
- Uudempi tutkimus painottaa, että pelkkä sukupuolinäkökulma ei riitä: Sukupuoli risteää **luokan, iän, etnisyyden ja perhetilanteen** kanssa. Vaikka ukrainalaisia pidetään usein ”etuoikeutettuna” pakolaisryhmänä Euroopassa, naiset kokevat silti epävarmuutta ja eriarvoisuutta vastaanottomaissa (Grigoleit-Richter & Fübber 2026).
- **Äidit hyödyntävät erilaisia *aktiivisen odottamisen* muotoja** rakentaakseen elämäänsä uudelleen ja etsiäkseen vakautta itselleen ja lapsilleen sekä käsitelläkseen affektiivisesti moninkertaisiin menetyksiin liittyvää traumaa Rock & Yanasmayan (2025).

Saksa

- suurin osa (62 %) naisia, joilla pääsääntöisesti korkea koulutus
- heistä 42 % huoltovastuu lapsista > *yksinhuoltajuus*
- koulutusta vastaavan työpaikan löytäminen usein haasteellista
- ns. epäviralliset tukiverkostot tärkeitä
- epävarmuus tulevaisuudesta heikentää hyvinvointia

- esim. Brucker ym. (2022; Rabinovych ym. 2025)

Linjauksia, tilastoja, raportteja, tutkimuksia



Suomessa maahanmuuttoa ja ulkomaalaisten työllisyyttä koskevaa tietoa tuottavat useat viranomaiset rinnakkain

■ Eri maissa tilapäisen suojelun toteutustavat ja tukijärjestelmät eroavat toisistaan, mikä vaikuttaa siihen, miten nopeasti ja millä tavoin ukrainalaiset pääsevät työmarkkinoille.

- Luvut eivät ole suoraan vertailukelpoisia (tilastoinnin eri tavat, eri työmarkkinaympäristö, eri ukrainalaiset)
- Toteutustavat voidaan jakaa karkeasti kahteen malliin: Nopea ja suoraviivainen (esim. Ruotsi ja Tanska) vs. hidas ja pitkäjänteinen (esim. Suomi ja Norja)
- **Lähde:** Ahvenainen & Mattila (2026)

■ Maahanmuuttovirasto seuraa oleskelulupia, turvapaikkaa ja kansalaisuutta koskevaa maahanmuuttoa

- [Tilastot — Maahanmuuttovirasto](#)
- Tilapäinen suojelu | Maahanmuuttovirasto
- **Tilastokeskus** tuottaa viralliset väestö-, maahanmuutto- ja työmarkkinatilastot, esim. [Maahanmuuttajat ja kotoutuminen | Tilastokeskus](#)

Muita tahoja

- **VATT Datahuone** tuottaa ajantasaisia selvityksiä ja analyysejä päätöksenteon ja valtioneuvoston valmistelutyön tueksi.
 - **Terveys- ja hyvinvoinnin laitos** tuottaa sosiaali- ja terveysalan tilastoja, aineistoja ja avointa dataa päätöksentekoon, tutkimukseen ja kehittämistyöhön, esim. [Tilastohaku - Sotkanet.fi](#), [Tilasto- ja indikaattoripankki](#)
 - **KELA**, esim. [Työllisyyden tilannekuva](#) tarjoaa visuaalisessa muodossa tietoja Kelan etuuksista työllisyysalueille ja kunnille.
 - **Tulorekisteri** on tietokanta, jonne työnantajat ja muut suorituksen maksajat ilmoittavat tiedot maksetuista palkoista, eläkkeistä ja etuuksista



KEHA-keskuksen ylläpitämät järjestelmät

Työnvälitystilasto

- KEHA-keskus tilastoi työttömyyttä kattavasti ja ilmoittaa kuukausittain työttömien työnhakijoiden lisäksi avoimien työpaikkojen ja eri palveluissa olevien lukumäärät lukuisilla eri luokituksilla ja muuttujilla.

Vastuhenkilö: johtava tutkija Petri Syvänen

Tietopyynnöt: tietopalvelu@keha-keskus.fi,
Tyonvalitystilasto@keha-keskus.fi

Työllisyyskatsaus

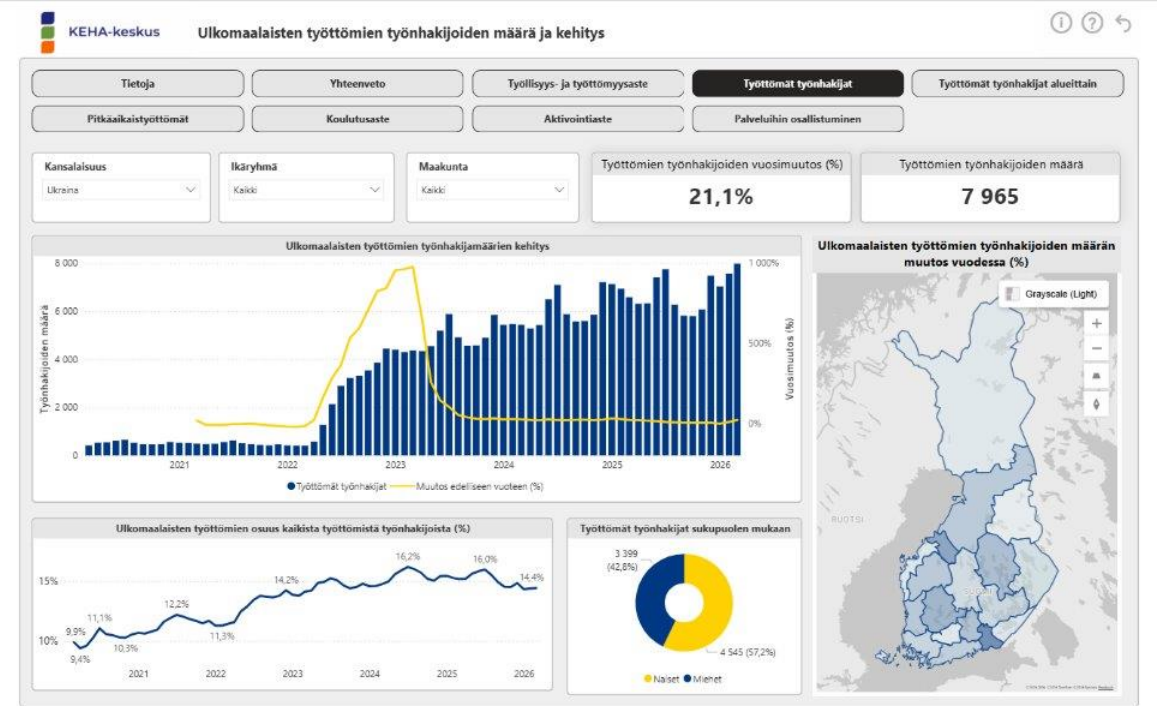
- Työnvälitystilaston pohjalta laadittava kuukausikatsaus työttömyyden, avoimien työpaikkojen ja työvoimapolitiittisten palveluiden viimeaikaisesta kehityksestä.

- Työttömyyttä seurataan Suomessa kuukausittain kahdella eri tilastolla. Tilastokeskuksen työvoimatutkimus perustuu otantaan ja KEHA-keskuksen Työnvälitystilasto työvoimaviranomaisten asiakasrekisterin tietoihin.
- KEHA-keskuksen Työnvälitystilasto ja Työllisyyskatsaus sekä Tilastokeskuksen työvoimatutkimus julkistetaan kuukausittain samana päivänä. Tilastot julkaistaan julkistamispäivän aamuna klo 8.00.



Ulkomaalaisten työttömien työnhakijoiden seurantaraportti

- mahdollistaa ulkomaan kansalaisten työttömyyden kehityksen ja palveluihin osallistumisen tarkastelun koko maan tasolla sekä Elinvoimakeskuksittain.
- Tiedot perustuvat pääosin työnvälitystilaston rekisteritietoihin.
- Sovelluksen tiedot päivittyvät kuukausittain KEHA-keskuksen työllisyyskatsauksen julkistamisen jälkeen.
- [Siirry raportille tästä](#)
- Tietopyynnöt: tietopalvelu@keha-keskus.fi



Ulkomaan kansalaiset ja vieraskieliset Työllisyyskatsaus (2026>2020)

- KEHA-keskus julkaisee kuukausittain katsauksen **ulkomaan kansalaisten ja vieraskielisten työllisyydestä ja työvoimapalveluihin osallistumisesta** perustuen pääosin KEHA-keskuksen työnvälitystilaston rekisteritietoihin.
- Katsaus julkaistaan kuukausittain varsinaisen KEHA-keskuksen työllisyyskatsauksen julkistamisen jälkeen.
- Työllisyyskatsausten julkaisuaikataulu löytyy Työmarkkinatorilta

Huhtikuu 2026	27.5.2026, keskiviikko
Toukokuu 2026	24.6.2026, keskiviikko
Kesäkuu 2026	21.7.2026, tiistai
Heinäkuu 2026	25.08.2026, tiistai

The screenshot shows the top navigation bar of the Työmarkkinatori website. The main menu includes 'Arviointi ja tutkimus', 'Tilastot ja raportit', and 'Työmarkkinatori numeroina'. Below this, there are sub-menus for 'Työvoimapalvelut', 'Kotoutuminen', 'Monialaiset palvelut', 'Ennakointi', 'Tutkijapalvelut ja luvat', and 'Työllisyyskatsaus'. The 'Työllisyys ja tilastot' section is highlighted.

[Työllisyys ja tilastot](#) > [Arviointi ja tutkimus](#) > [Kotoutuminen](#) > [Ulkomaan kansalaisten ja vieraskielisten työllisyyskatsaus](#)

Ulkomaan kansalaisten ja vieraskielisten työllisyyskatsaus

KEHA-keskus julkaisee kerran kuukaudessa seurantaan ulkomaan kansalaisten työllisyydestä ja palveluihin osallistumisesta.

KEHA-keskus julkaisee kuukausittain katsauksen ulkomaan kansalaisten ja vieraskielisten työllisyydestä ja työvoimapalveluihin osallistumisesta perustuen pääosin KEHA-keskuksen työnvälitystilaston rekisteritietoihin. Katsaus julkaistaan kuukausittain varsinaisen KEHA-keskuksen työllisyyskatsauksen julkistamisen jälkeen. Työllisyyskatsausten julkaisuaikataulu löytyy Työmarkkinatorilta. [Julkistamispäivät vuonna 2026.](#)

Kotoutumisen vk. seuranta (KEHA 1.1.2025 alkaen)

Kotoutumisen indikaattorit-tietokanta

- avattu 2020
- avoin, rekisteri- ja kyselyaineistoihin perustuva tilastotietokanta
- sen avulla voidaan seurata kotoutumisen tilaa ja sen kehittymistä Suomessa.
- Tiedot päivitetään pääsääntöisesti vuosittain.
- Indikaattorit on luokiteltu viiteen aihealueeseen: työllisyys, koulutus ja osaaminen, hyvinvointi, osallistuminen ja kaksisuuntainen kotoutuminen.
- **Tietopyynnöt:** tietopalvelu@keha-keskus.fi
- **Tuutti-palvelualusta:** <https://tuuttipalvelu.sharepoint.com/sites/Materiaalit>

Kototietokanta

- avattu 2018
- avoin, rekisteripohjainen tilastotietokanta,
- saa laajasti tietoa maahanmuuttajaväestöstä Suomessa
- Tiedot päivitetään vuosittain.
- **Tuutti-palvelualusta:** <https://tuuttipalvelu.sharepoint.com/sites/Materiaalit>
- **Tietopyynnöt:** tietopalvelu@keha-keskus.fi





Työ- ja elinkeinoministeriö
Asiain- ja sätöministeriö



VN/Sisäministeriö

- Temporary protection for Ukrainians in Finland: present situation and outlook : Results of the survey
- Selvitys Suomeen paenneiden ukrainalaisten tilanteesta julkaistu - Sisäministeriö
- The situation of Ukrainians in Finland who fled the war : Survey results

Työ- ja elinkeinoministeriö

- Selvitys tilapäistä suojelua saavista työvoimapalvelujen asiakkaina ja työmarkkinoilla
- Toimenpideohjelma Ukrainasta paenneiden auttamiseksi vuosille 2024–20

VATT Datahuone-raportti (Seppä ym. 2025)



- TEM käynnisti yhteistyön VATT Datahuoneen kanssa ajantasaisen tiedon saamiseksi tilapäistä suojelua saavien ukrainalaisten työllistymisestä. Tiedot ovat saatavilla takautuvasti 3/2022 alkaen.
- Tutkimusaineistot on muodostettu yhdistelemällä tietoja useista Tilastokeskuksen eri viranomaisrekistereistä, ml. Migri (*UMA) ja DVV.

DATAHUONE-RAPORTTI 3/2025

Tilapäistä suojelua saavien työssäkäynti

Meeri Seppä
Juho Alasalmi
Heikki Korpela

Kotimaisia selvityksiä ja opinnäytetöitä

- Ahvenainen, T., Mattila, M., Temnikova, O., & Raunio, M. (2023). Tilapäistä suojelua saavien ukrainalaisten asettautuminen Etelä-Pohjanmaalle. *Julkaisu B*, 115.
- Alho, R., Eronen, E., Penttilä, A., & Välimäki, M. (2023). Ukrainians in Finland: Refugee reception, family well-being, and work life integration. *E2 Insights*, 2023, 1-5.
- Svynarenko, A., & Koptsyukh, A. (2022). The situation of Ukrainians in Finland who fled the war: Survey results. Ministry of the Interior. <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-562-4>
- Svynarenko, A. & Koptsyukh, A.(2025). Temporary protection for Ukrainians in Finland: present situation and outlook. *Migration*, 12.
- Söderling, I. (2022). Ukrainasta paenneet–tilapäisesti suojeltuja vai pysyviä maahanmuuttajia?. *Tieteessä tapahtuu*, 40(4).
- [EMN Suomen 2024 konferenssi ”Välitilassa? Ukrainan sotaa paenneiden tulevaisuus Euroopassa ja Suomessa” - Materiaalipaketti nyt saatavilla! - Euroopan muuttoliikeverkosto](#)
- [Ukrainalaisten kotoutumista tukevat palvelut Salossa : nykytila, haasteet ja kehittämissuhteet - Theseus](#)
- [Ukrainan sotaa paenneiden perheiden osallisuus Suomessa - Theseus](#)
- [Ukrainalaisten maahanmuuttajien työllistyminen ja kotoutuminen - UTUPub](#)
- [Tilapäistä suojelua saavien ukrainalaisten työllistymiseen johtavan asiakaspolun kuvaaminen ja kehittäminen - Theseus](#)

Pohjoismaisia projekteja ja julkaisuja

- **NOR-RETIN (from 2023-2026)**: To integrate or return? Policies, aspirations, and outcomes for Ukrainian refugees in the Nordic countries (Comparing Norway, Sweden, Denmark and Finland). Financed by NORDFORSK.
- **UKRINT (from 2023-2027)**: Integration of Ukrainian refugees in the Norwegian Labor Market (UKRINT) (Comparing Norway and Sweden). Financed by the Norwegian Research Council.
- **Policy briefs:**
 - Reception, integration and future prospects of Ukrainian refugees in the Nordic countries:
 - Policy brief: Reception and integration policies for displaced persons from Ukraine in the Nordic countries



- **Ukrainian refugees and the Nordics**
- **Turning Scandinavian integration policies upside down? A comparative analysis of the Scandinavian governments' responses to the influx of displaced persons from Ukraine**
- **Unpacking the temporary protection of displaced people from Ukraine within the tightening migration governance in Sweden and Finland**
- **Restrictive, liberal, selective or universal? A cross-national analysis of European countries' policy response to forced migrants from Ukraine**
- **Where does the future lie? Initial aspirations for return among newly arrived Ukrainian refugees in Norway**
- **Why Exit? Exploring the Motivations of Displaced Ukrainians Leaving Norway**

Kansainvälisiä julkaisuja, tutkimusta

- **UNHCR:** Labor market integration of Ukrainian refugees in Europe: Employment gaps, skill mismatches and economic gains
- **UNHCR:** Document - Lives on hold: Intentions and Perspectives of Refugees, Refugee Returnees and IDPs from Ukraine #5 Summary Findings
- **IOM Ukraine**
- **Akateemista tutkimusta:**
 - Anderson, K. (2024). Understanding How Gender Impacts EU Refugee Policy: A Case Study of Ukrainian Refugees. *The Grimshaw Review of International Affairs*, 1(2).
 - Andrews, J., Isański, J., Nowak, M., Sereda, V., Vacroux, A., & Vakhitova, H. (2023). Feminized forced migration: Ukrainian war refugees. In *Women's Studies International Forum* (Vol. 99, p. 102756). Pergamon. <https://doi.org/10.1016/j.wsif.2023.102756>
 - Falkenhain, M., Brenning, N., Dobrovolski, E., & Kim, M. (2026). Why Don't They Work? Understanding the Complexity of Work Intentions Among Ukrainian Refugees in Germany. *Journal of Immigrant & Refugee Studies*, 1-15. <https://doi.org/10.1080/15562948.2026.2641508>
 - Karchevska, T. (2025). Ukrainian refugees in Europe: Iceland as a case study (Doctoral dissertation).
 - Koikkalainen, S., Shmulyar Gréen, O., Virkkunen, J., Ferdoush, M. A., & Odynets, S. (2026). Unpacking the temporary protection of displaced people from Ukraine within the tightening migration governance in Sweden and Finland. *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 52(2), 427-446.
 - Kosyakova, Y., Gatskova, K., Koch, T., Adunts, D., Braunfels, J., Goßner, L., ... & Vandenhirtz, M. (2024). Labour market integration of Ukrainian refugees: An international perspective (No. 16/2024en). IAB-Forschungsbericht. Retrieved from: [EconStor: Labour market integration of Ukrainian refugees: An international perspective](https://www.econstor.org/record/labour-market-integration-of-ukrainian-refugees-an-international-perspective)

Tilannekuva työllisyydestä ja työttömyydestä 2023-2026



Monipuolinen tuki työllistymiseen

- Tilapäistä suojelua saavat otettiin Suomessa hyvin vastaan. Enemmistö koki suomalaisen yhteiskunnan vastaanottavana ja turvallisena. Myös julkisessa keskustelussa ja mediassa korostui vahva empatia ukrainalaisia kohtaan.
- Joulukuussa TEM asetti työryhmän (VN/31664/2023) valmistelemaan [toimenpideohjelman \(2024-2027\)](#) Ukrainasta paenneiden auttamiseksi ja suomalaisessa yhteiskunnassa toimimisen tukemiseksi ja työmarkkinoille saattamiseksi. Osana toimenpideohjelmää edistettiin ukrainalaisten työllistymistä työssäoppimista, tutkintojen tunnistamista, tunnustamista, täydennyskoulutuksia, lupakorttikoulutusten suorittamista sekä ukrainankielisiä uravalmennuksia ja työnhaun verkkovalmennuksia lisäämällä.
- **Kauppakamarit:** [Kauppakamarit aloittavat yhteistyön Startup Refugeesin kanssa ukrainalaisten työllistämiseksi - Keskuskauppakamari](#)
- **kunnat ja työllisyyspalvelut, oppilaitokset**
- **kolmas sektori ja hankkeet: työelämäneuvontaa, sosiaalista tukea ja erillisiä hankkeita**
 - [Ukrainalaisten Yhdistys Suomessa \(UYS\)](#)
 - [StartUpRefugees:](#) työpaikkoja, mentorointia ja yritys yhteistyötä
 - [Yhdessä – Järjestöt, oppilaitokset ja työnantajat rakentamassa vieraskielisten polkuja työelämään - Monika-Naiset liitto ry](#)
 - [Kohti työtä - Suomen Yrittäjäopisto](#)



Ominaista Suomelle 1/5

Alkuvaiheessa työllistymistä hidasti:

- moni asui vielä vastaanottokeskuksissa
- puutteellinen tieto Suomesta ja työllisyyspalveluista
- ei henkilökohtaisia kontakteja suomalaisiin
- Ukrainassa suoritettujen tutkintojen pätemättömyys Suomessa
- tilapäisen suojelun hakuprosessi kesken
- yksityismajoituksessa asuvia ei välttämättä tavoiteta palveluiden piiriin

LÄHTEET: Penttilä ym. (2023); Svynarenko & Koptsyukh (2022)

Sopeutumista hankaloittavia tekijöitä ovat erityisesti sodan aiheuttama kuormitus ja englannin tai suomen kielen taidon puuttuminen.

Ominaista Suomelle 2/5

■ Penttilä ym. (2023)

- Vastaanottamisessa on onnistuttu pääsääntöisesti hyvin, vaikka **vastaanottokeskukset olivat paikoin ruuhkautuneita keväällä 2022.**

■ Owal Groupin selvitys (TEM 2023: 42)

- Suomessa asumisen osalta **enemmistö (65 %) vastaajista arvioi aikovansa asua Suomessa pysyvästi**, kymmenesosa toistaiseksi ja noin kolmannes ei osannut sanoa.
- Noin viidenneksellä (22 %) vastaajista oli suunnitelmia muuttamisesta Suomen sisällä toiselle paikkakunnalle ja hieman alle kymmenyksellä (7 %) oli suunnitelmia Ukrainaan palaamisesta tai muuhun maahan muuttamisesta.

Ominaista Suomelle 3/5

- [Tilapäistä suojelua saavien työssäkäynti – VATT Datahuone](#) (Seppä ym. 2025).
- Työllisten osuuden arviointi tilapäistä suojelua saaneiden joukossa on haastavaa samasta syystä kuin Suomessa oleskelevien tilapäistä suojelua saaneiden lukumäärän arviointi.
- Suomessa oleskeli joulukuussa 2024 vähintään noin 27 000 ja enintään noin 49 000 työikäistä tilapäistä suojelua saanutta, mikä tarkoittaa, että joulukuussa 2024 **palkansaajien osuus tilapäistä suojelua saaneiden joukossa oli 20–40 prosenttia.**
- **Työssäkäynti on hyvin kausiluonteista**, mikä heijastelee työssäkäyntiä maa-, metsä- ja kalatalouden toimialalla.
- Usein tilapäistä suojelua saavat ovat työssä myös hallinto- ja tukipalvelutoiminnan toimialalla (esimerkiksi siivous, kiinteistönhoito ja vuokratyö).
- Ammattiryhmistä yleisin työssäkävien tilapäistä suojelua saaneiden ryhmä on muut työntekijät - esimerkiksi siivoojat ja maatalouden avustavat työntekijät

Ominaista Suomelle 4/5

■ **Koptsyukh & Svnarenko (SM 2025): Integroituminen on edistynyt erityisesti kuntiin siirtymisen ja kielitaidon parantumisen myötä. Noin 38 % vastaajista ilmoitti pystyvänsä työskentelemään tai opiskelemaan suomen kielellä. Silti työllistyminen oli edelleen vaikeaa: vaikka suurin osa etsii aktiivisesti töitä, vain vajaa kolmannes on työllistynyt.**

■ Vuonna 2024

- työllisiä noin 34 prosenttia suomea osaavista ja 19 prosenttia niistä, joiden suomen, ruotsin tai englannin kielen taito oli riittämätön
- Kaikista vastaajista 67 prosenttia oli etsinyt aktiivisesti töitä, mutta vain 30 prosenttia oli työllistynyt (2023: 28 %).
- Niille 33 prosentille vastaajista, jotka eivät olleet hakeneet työpaikkaa, yleisimmät syyt olla hakematta töitä olivat *itse ilmoitettu heikko kielitaito* (72 %) ja *heikko työllisyystilanne* (25 %).
- Yleisimmät työllistävät alat ovat elintarviketeollisuus (17 %), kiinteistönhuolto ja siivous (12 %) sekä teollisuus (12 %).
- Vastausten perusteella työssäkävien ja opiskelevien osuus kasvaa Suomessa vietetyn ajan myötä.

Ominaista Suomelle 5/5

- **Työllistymistä Suomessa on vaikeuttanut yleinen heikko työmarkkinatilanne.**
- **Työmarkkinaintegraation keskeinen haaste:** Ukrainalaisten pakkomuutto Euroopan unionin alueelle ei seurannut muuttoliikkeen perinteisiä ajureita, vaan määräytyi turvallisuuden, maantieteen ja sosiaalisten verkostojen perusteella. (Ahvenainen & Mattila 2026)
- **Kohtaanto-ongelma:** ukrainalaisten osaaminen ja työvoimapotentialiaali eivät välttämättä ole siellä, missä heille sopivat työpaikat sijaitsevat. Tämä johtaa siihen, että työpaikkojen ja osaajien kohtaaminen jää vajaaksi, vaikka molempia olisi tarjolla.
- **LÄHDE:** Ahvenainen & Mattila (2026)



Case Etelä-Pohjanmaa (Ahvenainen & Mattila 2026)



Työnhakijoiden haastattelut

- alueellinen kohtaanto-ongelma - työllistyminen pääasiassa matalan koulutustason tehtäviin
- taitovajeet ja pätevyysongelmat - osaaminen saatetaan nähdä yleisosaamisena
- puuttuva kansalliskielten taito
- **Toisaalta:**
 - vastaanotto on ollut hyvä ja myönteinen
 - uudelleenkoulutautumisen mahdollisuudet aikuisille => tätä arvostetaan
 - Suomi näyttäytyy turvallisena ja oikeudenmukaisena työyhteiskuntana

Työnantajien haastattelut

- valmiuksien puute yrityksissä
- rekrytointikanavien yksipuolisuus
- sodan narratiivi: saatetaan nähdä, ettei ukrainalaisiin kannata panostaa, koska palaavat?
- **Toisaalta:**
 - kriittisen työvoimatarpeen täyttyminen
 - ukrainalaisten kova työmoraali ja sitoutuminen
 - myönteinen kehitys työyhteisöön
 - palkkaaminen koettu merkityksellisenä

Suomen Pakolaisavun selvitys (2025)

■ Fokus: pakenemaan joutuneiden ukrainalaisten sosiaalinen yhteenkuuluvuus pääkaupunkiseudulla

- Tutkimusaineisto koostui 20 ukrainalaisen kanssa toteutetuista syvähaastatteluista sekä kyselytutkimuksesta, johon osallistui 174 ukrainalaista.
- Raportti osoittaa, että tutkimukseen osallistuneet ukrainalaispakolaiset ovat kotoutuneet Suomeen ja **sosiaalinen yhteenkuuluvuus on vahvaa**, mutta työllistyminen ja kielitaito ovat samanaikaisesti suurimpia kotoutumisen haasteita.

Tunnistettuja haasteita:

- Vaikka monet ukrainalaiset panostavat suomen kielen oppimiseen ja suomalaisen tutkinnon hankkimiseen, työllistymismahdollisuudet ovat silti rajalliset.
- Tilapäisen oleskeluluvan umpeutuminen, vaikea työmarkkinatilanne ja aikaisempien tutkintojen tunnustamisen haasteet.

■ [Koko selvitys tästä](#)

Työperäisen hyväksikäytön tilanteet

- tilapäinen oleskelustatus, taloudellinen pakko työllistyä nopeasti, heikko kielitaito ja tutkintojen tunnustamisen vaikeus **lisäävät riskiä ajautua työelämän hyväksikäyttöön**. Nämä riskit korostuvat erityisesti matalapalkka- ja suorittavilla aloilla (siivous, rakennus, maatalous, teollisuus).
- **Esimerkiksi:**
 - ylipitkiä työpäiviä ilman asianmukaista korvausta
 - nollatuntisopimuksia ja näennäistä itsensä työllistämistä
 - uhkaa työsuhteen päättymisestä, jos työntekijä valittaa
 - tilanteita, joissa oleskelustatus ymmärretään väärin ja sitä käytetään painostuskeinona
- Poliisin ja työsuojeluviranomaisten tilastoissa ukrainalaiset ovat harvoin virallisesti kirjattuja uhreja, mutta tämä tulkitaan laajasti **aliraportoinniksi**.
- **Sytä ilmoittamatta jättämiseen:** pelko työn menetyksestä, epäluottamus viranomaisiin, kielihaasteet.

- **Kansalaisjärjestöt tärkeitä tunnistamisessa ja eteenpäin ohjauksessa**
- **TEM ja KEHA-keskus ovat tunnistaneet riskin ja lisänneet:**
 - ukrainankielistä neuvontaa työelämän pelisäännöistä
 - yhteistyötä työsuojeluviranomaisten kanssa
 - kohdennettuja kotoutumis- ja työnhakupalveluja

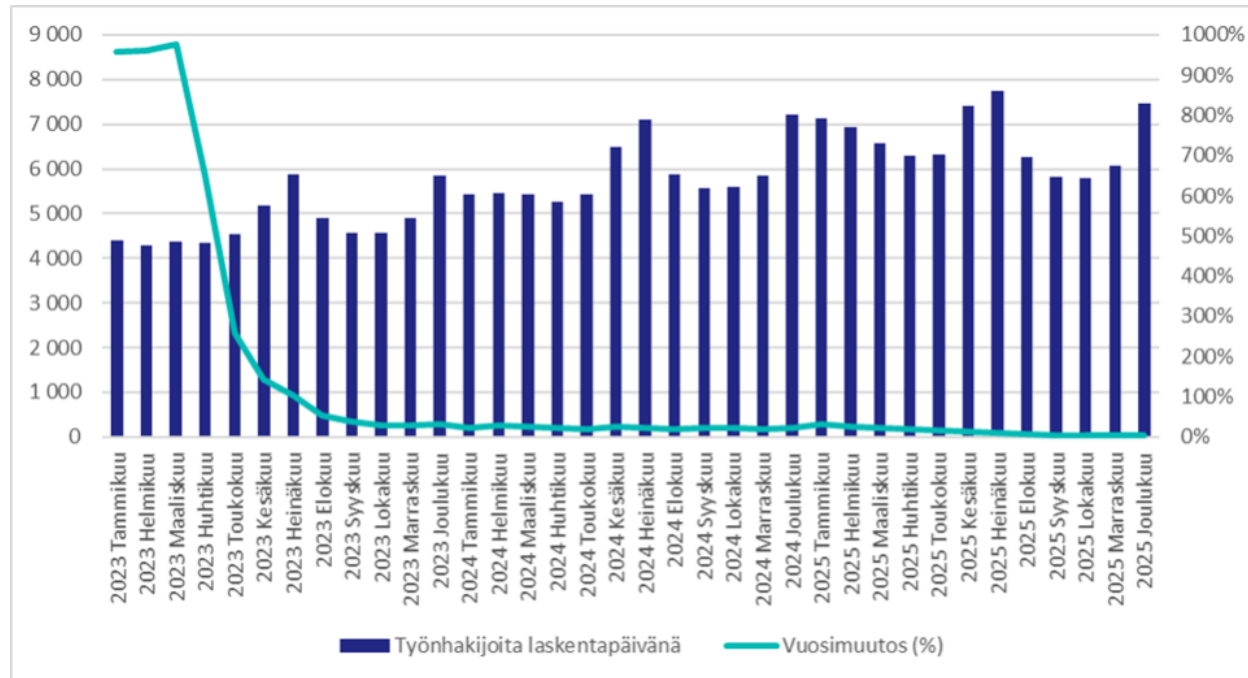
Toimenpiteet on kirjattu vuosien 2024–2027 toimenpideohjelmaan.

Nostoja KEHA-keskuksen tilastoista ja raporteilta



Vuodet 2023>2025

Tarkastelujakson alussa tammikuussa 2023 ukrainalaisia työttömiä oli 4 398. Tarkastelujakson lopussa eli joulukuussa 2025 työttömiä oli 7 473.



- Tarkastelujaksosta erottuvat kesäkuukaudet (kesä-heinäkuu), jolloin ukrainalaisten työttömien määrä kohosi merkittävästi.
- Lisäksi joulukuussa on havaittavissa nousua jokaisena tarkasteluvuonna, mutta erityisesti vuosina 2024 ja 2025.
- Kausivaihtelua selittää pitkälti määräaikaisen työn, kokoaikaisen opiskelun tai kotoutumis- ja työvoimapalveluiden päättymisen kesäkuukausiksi ja/tai vuoden vaihteessa.

Lehtovaara, H., & Stenholm, M. (2026). Kotoutumispalveluiden valtakunnallinen vuosikatsaus 2025. Saatavilla: [Kotoutumispalveluiden valtakunnallinen vuosikatsaus 2025 - Doria](#)

Tilasto-osuudet: tutkija Monika Stenholm

Ukrainalaisten työttömien määrä ja vuosimuutos (%) 2023–2025.

Lähde: Työnvälitystilasto, KEHA-keskus

Vuosi 2025

Sukupuoli, ikä, kansalaisuus

- Vuoden 2025 lopussa ulkomaalaisia työttömiä oli miehiä noin 26 300 ja naisia noin 25 800. Sukupuolijakauma pysyi melko tasaisena, naisten osuuden vaihdelllessa 45–52 % (49,5 % vuoden 2025 lopussa).
- Työttömät ulkomaalaiset painottuvat selvästi 25–49-vuotiaiden työikäiseen ryhmään (68 %)
- **Suurin ryhmä vuonna 2025 oli Ukrainan kansalaiset (n. 6 650), kasvu 12,9 %.**
 - Seuraavaksi suurimmat: Viro (n. 5 400) ja Venäjä (n. 4 200), kasvu maltillista (n. 5–6 %). Suhteellisesti nopeinta kasvu oli pienemmissä ryhmissä: Nepal +39,7 % ja Bangladesh +35,1 %.

Pitkäaikaistyöttömyys

- Eniten ulkomaalaisia pitkäaikaistyöttömiä oli Viron kansalaisia (n. 2 060), kasvua noin +550 henkilöä, 36,3 %.
- Seuraavaksi suurimmat ryhmät olivat Venäjä (n. 1 650) Irak (n. 1 200) ja **Ukraina (n. 1 170).**
- **Ukrainan kansalaisten pitkäaikaistyöttömyys kasvoi suhteellisesti nopeimmin (79,9 %) 10:stä yleisimmästä kansalaisuudesta.**

Lehtovaara, H., & Stenholm, M. (2026).
Kotoutumispalveluiden valtakunnallinen vuosikatsaus
2025. Saatavilla: [Kotoutumispalveluiden valtakunnallinen vuosikatsaus 2025 - Doria](#)

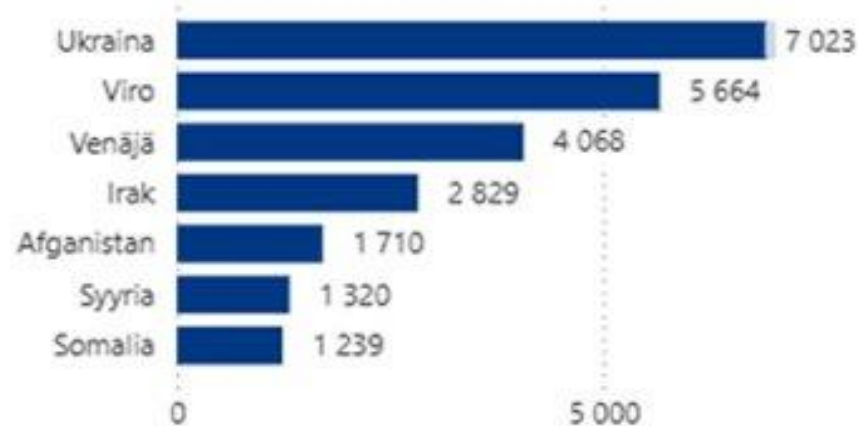
Tilasto-osuudet: tutkija Monika Stenholm

Tammikuu 2026

- **Ulkomaalaisia työttömiä työnhakijoita oli tammikuussa 2026 49 700.**
- **Ulkomaalaisista työttömistä eniten oli Ukrainan kansalaisia, noin 7 000 henkilöä, 14,1 % kaikista ulkomaalaisista työttömistä.** Seuraavaksi yleisimmät kansalaisuudet ovat virolaiset (5 660 henkilöä, osuus 11,4 %) ja venäläiset (4 070, osuus 8,2 %). Nämä kolme kansalaisuusryhmää muodostivat kolmanneksen (33,7 %) kaikista ulkomaalaisista työttömistä.

Kun mukaan lasketaan myös ne työnhakijat, jotka ovat julkisissa työvoimapalveluissa tai -koulutuksessa, on ukrainalaisia työnhakijoita tällä hetkellä noin 17 000.

Ulkomaalaiset työttömät työnhakijat kansalaisuuden mukaan



Tilastokoonti: Tutkija Monika Stenholm.
Lähde: Työnvälitystilasto, KEHA-keskus

Pitkäaikaistyöttömät

- **Ulkomaalaisia pitkäaikaistyöttömiä** oli 16 560. Määrä kasvoi edellisvuoteen verrattuna 3 650 henkilöllä (28,3 %).
 - Pitkäaikaistyöttömistä miehiä oli 52,7 % ja naisia 47,3 %. Miesten määrä kasvoi 23 % ja naisten 35 %.
 - Ulkomaalaisista pitkäaikaistyöttömistä eniten oli Viron, Venäjän ja **Ukrainan kansalaisia**.
 - Kymmenestä suurimmasta kansalaisuusryhmästä pitkäaikaistyöttömien määrä kasvoi eniten edellisvuoteen verrattuna Ukrainan (44 %) ja Thaimaan (52 %) kansalaisten kohdalla.

Uudenmaan tilanne

- **Vetovoimatekijöitä:** työ- ja koulutusmahdollisuudet, verkostot (ukrainalaisten yhteisöt), VOK ja yksityismajoitukset
- Työllistyminen usein koulutusta alemmalle tasolle.
- Uudenmaan osuus kaikista ulkomaalaisista työttömistä oli 52,1 %.
 - Uudenmaan suurimmat kansalaisuusryhmät olivat virolaiset (4 100), venäläiset (1 900), irakilaiset (1 900)
 - **ukrainalaiset olivat vasta neljäntenä (1 800).**
 - **Kaikista ukrainalaisista työttömistä vain 25,5 % oli Uudellamaalla.**

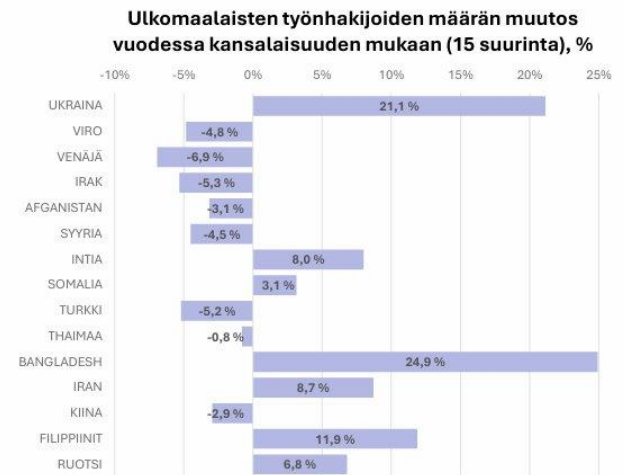
Maaliskuu 2026

■ Ulkomaalaisia työttömiä työnhakijoita oli maaliskuussa **49 539** (14,5 %). Määrä kasvoi 3/26 edellisvuodesta selvästi maltillisemmin (1,7 %) kuin suomalaisten (7,9 %).

■ Ulkomaalaisten työttömien määrän kehitys on **eriytynyt sukupuolen mukaan**: miesten määrä laski 1,2 prosenttia edellisvuodesta, kun taas naisten määrä kasvoi 5,0 prosenttia.

■ **Pitkällä aikavälillä** ulkomaalaisten työttömien määrän kasvua selittää ulkomaalaisen työvoiman määrän kasvu Suomessa. **Lyhyemmällä aikavälillä** (2023–2025) ulkomaalaisten työttömien määrän kasvua selittää talouden matalasuhdanne.

Ulkomaalaisten työttömien työnhakijoiden kansalaisuudet (15 suurinta)



Tilastokoonti: Tutkija Monika Stenholm.

Lähde: Työnvälitystilasto, KEHA-keskus

Kohti vuotta 2027



Kohti vuotta 2027

■ Tilapäinen suojelu on päättymässä 3/2027.

■ Sen osalta tehtäen 5/2026 EU-tason päätös, jonka jälkeen on mahdollista tehdä kansallisen tason ratkaiuja.

■ Huomioita

- Tilapäinen suojelu on luonteeltaan väliaikainen, eikä tarjoa pysyvää ratkaisua oleskeluun jäämiseksi EU:ssa. Pysyvä Suomeen jääminen vaatii työ- tai opiskelupaikan.
- Opiskelu Suomessa tulee maksulliseksi EU:n ja ETA:n ulkopuolisten maiden opiskelijoille elokuussa 2026. Lukuvuosimaksut koskevat 1.8.2026 tai sen jälkeen opintonsa aloittavia. Lukuvuosimaksuja peritään niiltä, joiden oleskeluluvan perusteena on opiskelu.
- Lukuvuosimaksuja ei peritä tilapäistä suojelua saavilta. Kun tilapäinen suojelu päättyy 4.3.2027, yhtenä vaihtoehtona on hakea oleskelulupaa opiskelun perusteella, jolloin lukuvuosimaksu tulee maksaa, jos opinnot on aloitettu 1.8.2026 tai sen jälkeen.
- [Integration or return for Ukrainian refugees? \(NOR-RETIN\) - OsloMet](#)

Tulevia tilaisuuksia

4.6.2026 Oslo, OsloMet-
yliopisto: *Workshop with
Nordic stakeholders on
Ukrainian refugees*

17.9.2026 konferenssi
Tallinnassa: *Nordic-Baltic
Migration Conference 2026.
Temporary Protection as
the New Normal*

Kiitos!



Tietopyynnöt: tietopalvelu@keha-keskus.fi